

09.12.2021

**Программа
приграничного сотрудничества
Россия-Эстония
2021-2027**

Проект

1. Стратегия Совместной программы: основные вызовы в области развития и ответные политические меры

1.1. Programme area

Территория программы расположена в восточной части региона Балтийского моря и охватывает всю границу между Эстонской Республикой и Российской Федерацией.

Общая площадь территории Программы составляет 185 499 км²: 34 092 км² в Эстонии (71% территории Эстонии) и 151 407 км² в России (1% территории России).

Территория программы находится в стратегически важном месте с точки зрения сотрудничества между Российской Федерацией и Европейским Союзом, в особенности в регионе Балтийского моря.

Территория программы включает следующие регионы NUTS III или их эквиваленты.

Эстонская Республика:

- Центральная Эстония (уезды Ярвамаа, Ляэне-Вирумаа и Рапламаа), 123000 жителей по состоянию на 2019 год;
- Северная Эстония (уезд Харьюмаа), 598 000 жителей (в том числе 435 000 в городе Таллинне);
- Северо-Восточная Эстония (уезд Ида-Вирумаа); 136 000 жителей;
- Южная Эстония (уезды Йыгевамаа, Пылвамаа, Тартумаа, Валгамаа, Вильяндимаа и Вырумаа), 317 000 жителей.

Российская Федерация:

- Город Санкт-Петербург, 5 398 000 жителей;
- Ленинградская область, 1 876 000 жителей;
- Псковская область, 626 000 жителей (в том числе 210 000 в городе Пскове).



1.2. Обзор основных общих проблем

На основе социально-экономического анализа, совещаний рабочих групп и семинаров с участием заинтересованных сторон с территории, охватываемой Программой Россия-Эстония, и консультаций с соответствующими национальными органами власти и комитетами по планированию из России и Эстонии были определены ключевые проблемы, касающиеся ситуации на территории, которой оказывается поддержка. Выявленные совместные проблемы учитывают экономические, социальные и территориальные различия и неравенство, потребности в совместных инвестициях и взаимодополняющее действие с другими программами и инструментами финансирования, выводы, сделанные на основании прошлого опыта, а также макрорегиональные стратегии и стратегии морских бассейнов в случае, когда территория программы полностью или частично охвачена действием одной или нескольких стратегий.

1.2.1. Демографическая ситуация и экономическая структура на территории программы

Экономическая структура программной территории разнообразна. Наиболее значительным экономическим центром территории действия Программы является агломерация Санкт-Петербурга и Ленинградской области с различными отраслями промышленности, большим сектором услуг и значительным научно-исследовательским потенциалом. Северная Эстония, включая Таллинн, стала всемирно известной, благодаря высокой концентрации IT-компаний и стартапов. Она также является исследовательским и экономическим центром Эстонии. Города Псков и Тарту в южной части территории действия Программы являются важными региональными экономическими центрами. Северо-Восточная Эстония располагает заметными крупными производствами (особенно по сравнению с другими регионами Эстонии), большинство из которых все еще связаны с добычей или переработкой горючих сланцев. В 2019 году общая численность населения программной территории составила 9 миллионов человек.

В 2019 году общая численность населения России составила 146,8 млн человек, при том, что более 5% из них (7,9 млн) проживали на территории программы. Население России на территории программы неуклонно растет с 2014 года (+4,1%/+0,31 млн жителей). Численность жителей Ленинградской области и Санкт-Петербурга за указанный период увеличилась на 5-6%, в то время как население Псковской области сократилось на 4%. Основной причиной сокращения численности населения Псковской области стал отрицательный естественный прирост населения, в то время как в Ленинградской области и Санкт-Петербурге основной причиной роста является внутренняя миграция, то есть приток людей из других регионов России.

В 2019 году общая численность населения Эстонии составила 1,33 млн человек, при том, что 89% из них (1,17 млн) проживали на территории программы. Население территории программы в Эстонии незначительно увеличилось с 2014 года (+0,7%/+8100 жителей). В то время как население Северной Эстонии увеличилось на 4%, оно сократилось почти на 8% в Северо-Восточной Эстонии и осталось неизменным в Центральной и Южной Эстонии. Основной причиной роста стала положительная чистая миграция, как из-за рубежа, так и внутри Эстонии. Снижение вызвано внутренней миграцией внутри Эстонии из сельской местности в более крупные городские районы, такие как Таллинн и Тарту, а также отрицательным естественным приростом (больше смертей, чем рождений).

Территория программы включает две крупных городских зоны – Санкт-Петербург в России (5,4 млн жителей) и Таллинн в Эстонии (0,44 млн жителей). На охватываемой программой территории эти два города с прилегающими территориями также являются экономическими лидерами, которые привлекают инвестиции и людей трудоспособного возраста и производят три четверти общего ВВП территории программы.

В рамках программной территории наблюдается рост доли третичного сектора, но региональное деление ВВП между первичным, вторичным и третичным секторами сильно различается. В Северной

Эстонии и Санкт-Петербурге на третичный сектор приходится около 75% ВВП по состоянию на 2018 год, что свидетельствует о сильных позициях сектора услуг в этих регионах. Кроме того, в Псковской области и Южной Эстонии на третичный сектор приходится около 60% ВВП. Вторичный сектор играет такую же или даже более значительную роль, чем третичный сектор, в Северо-Восточной Эстонии, Центральной Эстонии и Ленинградской области, что подчеркивает значимость промышленных компаний в экономическом профиле этих регионов.

ВВП на душу населения выше в регионах с доминирующим третичным сектором. В Эстонии самый высокий ВВП на душу населения отмечается в Северной Эстонии, где в 2019 году он достиг 30 350 евро, а самый низкий – в Северо-восточной Эстонии – 12 076 евро. В России ВВП на душу населения в Санкт-Петербурге достиг в 2019 году 13 113 евро, в Ленинградской области - 9 072 евро, а в Псковской области - 4 331 евро. Таким образом, помимо различий между эстонским и российским уровнями ВВП на душу населения, существуют большие различия (в 3 раза) между программными регионами как внутри Эстонии, так и внутри России.

В Эстонии импортно-экспортная деятельность сосредоточена в северном регионе, на который приходится 78 % импортно-экспортной деятельности эстонских регионов в зоне действия программы. В динамике по времени Северная Эстония пропорционально экспортирует все меньше, чем импортирует: соотношение экспортируемых и импортируемых товаров и услуг изменилось с 0,88 до 0,85 в период с 2014 по 2019 год. Как и в Эстонии, в России импортно-экспортная деятельность сосредоточена в Санкт-Петербурге, на долю которого приходится 82 % импортно-экспортной деятельности российских регионов на территории действия программы. Санкт-Петербург превратился из чистого импортера в 2014 году в чистого экспортера по состоянию на 2019 год: соотношение экспорта и импорта изменилось с 0,72 до 1,2.

В период 2014-2019 годов занятость среди людей в возрасте 20-64 лет снизилась во всех регионах (включая Санкт-Петербург) на территории российской программы. В Эстонии на территории программы уровень занятости работников в возрасте 15-64 лет демонстрировал устойчивый рост в период с 2014 по 2019 годы.

Территория программы также сталкивается с глобальными трендами, касающимися профессиональных навыков и рынка труда. К ним относятся старение населения (особенно в более отдаленных районах), растущие темпы технологических изменений, меняющиеся бизнес-модели и характер работы, растущая урбанизация и миграция из сельских районов в более крупные города, а также непредсказуемые последствия пандемии Covid-19.

Основными центрами высшего образования на территории программы являются Санкт-Петербург, города Псков, Таллинн и Тарту, хотя существуют также возможности обучения в филиалах учреждений высшего образования, колледжах и центрах профессионального образования программной территории. К ключевым проблемам в области образования на территории программы относятся доступность профессионального и высшего образования за пределами крупных городов, более широкое вовлечение населения в непрерывное образование, нехватка кадров для учреждений среднего и профессионального образования, соответствие программ переподготовки и обучения потребностям рынка труда, а также развитие цифровых навыков во всех слоях населения.

Основными общими вызовами на макроуровне на территории программы являются:

1. Старение, сокращение численности населения
2. Рост безработицы
3. Растущая урбанизация

1.2.2. Состояние дел и проблемы МСП в сфере сотрудничества и НИОКР

В том, что касается деловой среды, проблемы являются схожими по обе стороны границы на территории программы с точки зрения нехватки квалифицированной рабочей силы, низкой производительности труда, старения и сокращения численности населения. Это основные препятствия для возможностей роста бизнеса, а также потенциала в области НИОКР. На программной территории есть две основные проблемы, связанные с инновационными и «умными» преобразованиями в экономике: низкий уровень научно-исследовательской деятельности, а именно – применения возможностей науки в бизнесе, а также препятствия для развития малого и среднего бизнеса. В регионах за пределами таких центров, как Таллинн и Санкт-Петербург, МСП трудно найти подходящую рабочую силу и конкурировать с условиями и зарплатами более крупных центров, а также получить кредит или привлечь инвестиционный капитал для инновационной деятельности. Это является проблемой, поскольку более «умные» и сильные МСП важны для поддержания экономического и социального благосостояния на территории программы. Необходимо создавать стимулы и условия для развития, поддержки и выживания МСП, а также повышения уровня конкурентоспособности их продукции. Чтобы МСП могли вносить свой вклад в инновации на программной территории, им требуются различные поддерживающие услуги, инфраструктура, платформы сотрудничества с университетами, научно-исследовательскими институтами, а также крупными корпорациями, доступ к финансированию и квалифицированная рабочая сила. Региональные стратегии по обе стороны границы подчеркивают необходимость развития поддерживающих услуг и условий для сотрудничества и налаживания связей между местными предприятиями. Кроме того, повышение потенциала в области исследований, разработок и инноваций, а также сотрудничество между предприятиями (МСП) и научно-исследовательскими институтами является проблемой. Существует необходимость в более активном сотрудничестве между исследовательскими институтами и предприятиями, а также в увеличении финансирования НИОКР, включая создание и развитие технологических платформ. Эти две проблемы подробно рассматриваются ниже.

НИОКР и внедрение передовых технологий

Во-первых, необходимо содействовать коммерциализации инноваций и исследований, с тем чтобы предприятия на территории программы создавали более высокую добавленную стоимость для экономики. Более широкое внедрение передовых технологий и подходов, а также коммерциализация результатов прикладных исследований являются очевидными вызовами для программной области, касающимися предприятий независимо от их размера – от микро до крупных предприятий. Переход к более разумному предпринимательству и экономике знаний требует более интенсивного взаимодействия между академическими и прикладными научными учреждениями и предприятиями внутри стран, а также между Россией и Эстонией для практического применения научных знаний и концепций, имеющихся в данном регионе.

Все регионы программной территории в своих стратегических планах акцентируют внимание на развитии МСП и предпринимательства, в особенности на переходе к более наукоемкому и «умному» предпринимательству, которое будет приносить большую добавленную стоимость для местной экономики. Учитывая внутренний потенциал МСП в области НИОКР, такой скачок в области инноваций может быть достигнут в первую очередь в сотрудничестве между деловым сектором и научными учреждениями. Необходимо поощрять внедрение передовых технологий и подходов, а также коммерциализацию результатов прикладных исследований. Инвестиции в НИОКР и технологии играют важную роль в процессе роста бизнеса за счет повышения производительности.

В настоящее время территория программы характеризуется малыми объемами расходов на НИОКР, слабой степенью применения прикладной науки в бизнесе и низкой занятостью персонала в области НИОКР в частном бизнесе. Данная ситуация объясняется различными причинами: большинство предприятий слишком малы, чтобы осуществлять рискованные долгосрочные инвестиции в НИОКР; в зависимости от географического положения предприятия испытывают трудности с привлечением частных инвестиций, а также с доступом к заемному банковскому капиталу; бизнес и исследовательское/научное сообщество «говорят на разных языках» и испытывают трудности при сотрудничестве; основные научно-исследовательские учреждения по-прежнему сосредоточены всего в

нескольких городах на территории программы, что затрудняет для более отдаленно расположенных предприятий использование существующего потенциала. Однако научно-исследовательские учреждения на программной территории действительно обладают заинтересованностью и значительным потенциалом в области НИОКР, который может быть практически применен по обе стороны границы.

В целом, потенциал малых предприятий в области разработки продуктов и инноваций не очень велик, а доступ к НИОКР ограничен; таким образом, существует большой потенциал для получения выгоды от сотрудничества с целью разработки и тестирования идей и прототипов в рамках программы приграничного сотрудничества. Программа может стать катализатором, который поможет сблизиться научно-исследовательскому и бизнес-сообществу и который берет на себя первоначальный риск сотрудничества в виде финансирования программы. Программа также может помочь научно-исследовательским институтам и университетам приблизиться к пониманию стоящих перед бизнесом задач на приграничных территориях. Приграничное сотрудничество в этой области увеличит возможности передачи знаний и технологий и практической реализации разработанных идей и раскроет потенциал для более широкого с точки зрения географии сотрудничества в сфере НИОКР и бизнеса. Сотрудничество позволяет объединить компетенции научно-исследовательских организаций, обмениваться знаниями о технических возможностях лабораторий и успешных примерах коммерциализации инноваций. Мероприятия могут включать в себя анализ и применение инновационных практик, которые уже действуют или апробированы в других странах, а также их адаптацию к условиям программной территории, или разработку новых решений в трансграничном сотрудничестве с общей целью повышения производительности, устойчивости и конкурентоспособности компаний программной территории на мировом уровне.

Совместные научно-исследовательские работы могут быть проведены в секторах, важных для обеих стран программной области: лесное хозяйство и деревообрабатывающая промышленность, металлообработка и машиностроение, сельское хозяйство и продовольственный сектор, «серебряная экономика», например, реабилитация и другие медицинские услуги, творческие и культурные индустрии, экологически чистые технологии. Основной целью этих мероприятий в любом секторе должно быть максимальное увеличение отдачи от местных ресурсов – как природных (переход от экспорта сырьевых товаров к более сложным продуктам), так и человеческих (повышение производительности труда). Поддержка цифровизации МСП и промышленности (для внедрения процессов Индустрии 4.0) также была бы полезна для региона, поскольку в настоящее время охват цифровизацией среди компаний все еще низок. Еще одним направлением наукоемкой деятельности во всех секторах может стать обеспечение реализуемых бизнес-моделей экономики замкнутого цикла. Она становится новой нормой, и предприятия в регионах должны быть осведомлены и готовы внедрять данные практики и использовать новые возможности для бизнеса. Таким образом, приграничное сотрудничество обладает большим потенциалом для стимулирования инновационного потенциала компаний, благодаря существующим прочным сетям и кластерам, а также совместной деятельности в различных секторах экономики.

Развитие МСП и сотрудничества между ними

Во-вторых, территория программы характеризуется преобладанием малых и средних предприятий, в частности микропредприятий, которые нуждаются в определенной поддержке и условиях для развития. Российско-эстонское приграничное сотрудничество может быть полезным инструментом для расширения компетенций МСП и организаций поддержки бизнеса (бизнес-парки и научные парки, промышленные зоны и парки, промышленные и бизнес-инкубационные центры, хабы и центры культурной и творческой индустрии, software-акселераторы и hardware-акселераторы, центры разработки технологий, региональные центры развития, центры компетенций и т. д.) для стимулирования роста и конкурентоспособности МСП на территории действия Программы.

Общая цель программных мероприятий, направленных на развитие этой области, должна заключаться в увеличении числа жизнеспособных и конкурентоспособных компаний на территории программы с ростом объемов экспорта и добавленной стоимости (например, производительности труда). Кроме того,

цель состоит в укреплении региональных и трансграничных деловых сетей в регионах программной территории с относительно более низкой предпринимательской активностью. Например, инициативы могут охватывать активные бизнес-сектора приграничной зоны, включая деревообрабатывающую промышленность, пищевую промышленность и сельское хозяйство, туризм и отдых, металлообработку и машиностроение. Сотрудничество между социальными предприятиями и компаниями, работающими в творческих и культурных отраслях, «серебряной экономике» и экономике замкнутого цикла, также может быть поддержано, поскольку эти сектора приобретают все большее значение как в обеих странах, так и во всем мире. Кроме того, сотрудничество между МСП, работающими в сфере туризма и сельского хозяйства, может привести к созданию новых продуктов агротуризма и других продуктов «медленного» туризма на программной территории, в том числе повышающих ценность природного и культурного достояния в приграничной зоне. Однако укрепление трансграничных предпринимательских отношений приветствуется также и в других секторах экономики. Для укрепления приграничных деловых сообществ важно поощрять приграничное сотрудничество и инициативы по обмену опытом между организациями поддержки бизнеса. Совместное развитие их услуг и инфраструктуры поддержки поможет обеспечить местным предприятиям более адресную и адаптированную под их потребности поддержку. Например, в сфере поддержки экспорта, цифровизации процессов, разработки продуктов и услуг, инкубации и услуг масштабирования, маркетинговой деятельности, моделей социального воздействия и т.д. Содействие трансграничному сотрудничеству со стороны организаций поддержки бизнеса особенно важно в случае микропредприятий, поскольку обычно у них нет ресурсов и возможностей для самостоятельного осуществления деятельности в сфере трансграничного сотрудничества. Таким образом, трансграничное и межотраслевое деловое сотрудничество предоставляет возможности для повышения конкурентных преимуществ малых компаний за пределами крупных экономических центров на территории действия программы.

Консультации с заинтересованными сторонами, обсуждения в рамках заседаний Совместного программного комитета (СПК), которые проходили в Эстонии и России в 2020 году, также привели к пониманию того, что активное сетевое взаимодействие микропредприятий и малых и средних предприятий, как на региональном, так и на трансграничном уровне, являются важным фактором для обеспечения устойчивости программной территории. Такие сети особенно важны в районах, которые зависят от крупных предприятий и, соответственно, имеют слаборазвитую инфраструктуру поддержки малых и средних предприятий, а также в сельских районах с низкой плотностью населения. Программа может оказать ценную поддержку в продвижении диверсификации бизнеса и развитии новых предприятий в этих регионах посредством приграничного сотрудничества и взаимодействия.

Основными вызовами, на которые будет направлено действие программы в рамках Приоритета 1, будут следующие:

1. Низкий потенциал малых и микропредприятий в получении доступа к возможностям и исследовательской инфраструктуре для передачи знаний и инноваций, а также их использованию.
2. Недостаточный уровень сотрудничества между организациями, проводящими исследования и разработки, и бизнесом на территории действия программы, в том числе через границу.
3. Замедленные темпы инноваций и роста в приграничных регионах.
4. Сохранение талантов и специализированной рабочей силы на территории действия программы путем поддержки проектов и малых и средних предприятий, в которых эти люди хотели бы работать.
5. Слабые связи трансграничных бизнес-сообществ с участием эстонских и российских малых и средних предприятий и организаций поддержки бизнеса.
6. Недостаточный уровень сотрудничества и развития совместных услуг эстонских и российских организаций поддержки бизнеса.

1.2.3. Состояние дел и проблемы, связанные с окружающей средой и природой

Управление водными ресурсами

Общие водоемы между Эстонией и Россией являются характерной особенностью территории программы; к ним относятся Нарвский залив (Балтийское море), река Нарва и система из 3 озер: Чудское озеро, Лямми/Теплое и Псковское озеро, они все являются частью бассейна реки Нарва. Сотрудничество между Россией и Эстонией в области управления этими общими водными объектами поддерживается Совместной Эстонско-Российской комиссией по охране и устойчивому использованию трансграничных водных объектов. Целью этой комиссии является мониторинг общего состояния общих водных объектов и общих ресурсов.

Существенной проблемой для программной территории является эвтрофикация водоемов в бассейне реки Нарва, которая вызвала ухудшение качества воды и неблагоприятные изменения во всей экосистеме, например, чрезмерный рост водорослей, усиление цветения цианобактерий, низкие концентрации кислорода, повышенное образование осадка на нерестилищах рыб, которое может быть губительным для рыбной популяции. Процесс эвтрофикации усугубляется повышением температуры воды, вызванным изменением климата и загрязнением в результате деятельности человека, например, сельскохозяйственными стоками – питательными веществами и пестицидами, сточными водами от животноводства и точечными источниками загрязнения (легко идентифицируемые и определяемые места загрязнения). Крупнейшими точечными источниками загрязнения в бассейне реки Нарва являются Тарту (Эстония) через реку Эмайыги и город Псков через реку Великая. Другие точечные источники как из Эстонии, так и из России связаны с промышленной деятельностью в водосборном бассейне металлургических (только для российской части программной территории), химических, фармацевтических, текстильных производств, сланцевой добычей (Эстония), деятельностью целлюлозно-бумажных комбинатов, а также другими производствами, связанными с использованием большого количества тяжелых металлов и химических веществ.

Также существует проблема с очисткой сточных вод в небольших населенных пунктах вокруг Чудского озера, реки Эмайыги и реки Нарва, главным образом по трем причинам: 1) устройство коммунальной системы канализации не представляет возможности для подключения к ней всех домохозяйств; 2) коммунальная канализационная сеть изношена и создаёт утечки сточных вод; 3) местные очистные сооружения изношены или неэффективны.

Поскольку общие водные пути также взаимосвязаны, загрязнение, попадающее в водосборную зону, обычно оказывает воздействие на все общие водоемы. Тем не менее, на протяжении последних трех десятилетий по обе стороны границы предпринимались действия, направленные на снижении загрязняющей нагрузки из точечных источников с явным снижением уровня загрязнения общих водоемов азотом и фосфором. С 2007 года было реализовано несколько проектов в рамках программ приграничного сотрудничества с участием эстонских и российских партнеров. Например, в рамках проектов Common Peipsi 2, Emajõe-Pskov WMP-2 - ER29, PureWater - ER54, а также в России благодаря Природоохранному партнерству Северного измерения (ППСИ) были построены или отремонтированы десятки водоочистных сооружений на территории действия программы. Однако, согласно последней оценке HELCOM (проект HELCOM ACTION), потенциал для сокращения поступления питательных веществ из точечных источников все еще существует, и наиболее высок этот потенциал в сельскохозяйственном секторе. Согласно недавно принятому Плану действий по Балтийскому морю до 2030 года, сельское хозяйство в настоящее время является основным источником биогенной нагрузки. Существует также потенциал снижения загрязнения для разбросанных населенных пунктов и индивидуальных домов. Тем не менее, недостаточно очищенные сточные воды по-прежнему являются фактором, способствующим повышению уровня питательных веществ в воде, и в области программы необходимо продолжать усилия по модернизации существующих очистных сооружений или строительству новых с целью защиты хрупких водных экосистем.

Помимо модернизации и строительства новых очистных сооружений, власти России и Эстонии предпринимают усилия по изучению уровней загрязнения и картированию источников загрязнения в бассейне реки Нарва путем сотрудничества, обмена экологическими данными в бассейне реки Нарва и координации программ по исследованию загрязняющего воздействия. В Плане действий по Балтийскому морю (BSAP) на 2021-2030 годы договаривающиеся стороны взяли на себя обязательство продолжать сотрудничество с органами управления речными бассейнами (включая совместную комиссию между Эстонской Республикой и Российской Федерацией) для обеспечения того, чтобы планы по управлению речными бассейнами, в том числе в отношении трансграничных рек, учитывали экологические цели, установленные в Плане действий по Балтийскому морю.

Несмотря на то, что сотрудничество в предыдущий программный период было плодотворным, обмен данными об уровнях загрязнения и общем экологическом состоянии общих водоемов остается сложной задачей. Таким образом, необходимо поощрять действия, направленные на улучшение сотрудничества в этой области. Рассмотрение этих тем поможет программе продвинуться к обществу “нулевых отходов”.

Содействие переходу к экономике замкнутого цикла

Состояние развития экономики замкнутого цикла в значительной степени определяется количеством производимых, перерабатываемых отходов и количеством материалов, производимых и потребляемых внутри страны. В Эстонии соотношение объёмов произведенных и переработанных отходов в период 2011-2019 годов несколько улучшилось. В области программы, охватывающей Российскую Федерацию, образование отходов увеличилось в Ленинградской и Псковской областях, а также в Санкт-Петербурге, и показатели переработки показали улучшение в период 2019-2020 годов. Низкие показатели по сбору отходов и их переработке во всей программной области можно объяснить отсутствием эффективной системы управления отходами, включая нехватку бункеров для надлежащей переработки отходов, отсутствием у небольших муниципалитетов возможностей для эффективного управления отходами и низкой мотивацией людей изменить свое отношение к отходам и переработке.

Тем не менее решения, помогающие увеличить способность небольших населенных пунктов перерабатывать отходы, повышение осведомленности для продвижения практик замкнутого цикла в государственном и частном секторе и среди граждан в целом, а также продвижение инновационных инструментов или бизнес-моделей, утилизирующих или использующих отходы, таких как повторное использование ресурсов, могут быть поддержаны в рамках приграничного сотрудничества. Например, в проекте Программы Interreg BSR «Балтийский промышленный симбиоз» (“Baltic Industrial Symbiosis”) отходы производственных компаний с одной площадки использовались в качестве ресурса для другой компании. Подобный проект можно продвигать по обе стороны границы с помощью взаимного обучения, разработки новых бизнес и финансовых моделей и других инструментов для утилизации отходов.

Также актуальной для экономики замкнутого цикла является тема энергопотребления и энергоэффективности. На программной территории производство электроэнергии преимущественно осуществляется за счет источников топлива, вызывающих выбросы парниковых газов. Наибольшая доля потребления энергии в Эстонии приходится на жилищный сектор, за которым следуют транспорт, коммерческий сектор и промышленность. В России промышленность является крупнейшим потребителем энергии, за ней следует жилищный сектор, коммерческий сектор и транспорт. В региональных и национальных стратегиях четко указано, что повышение энергоэффективности является приоритетом для достижения целей сохранения климата. К общим проблемам для программной территории относятся низкая энергоэффективность зданий и зависимость от использования транспортных средств с выбросами парниковых газов.

Принимая во внимание то, что управление отходами и энергетические решения являются значительными вызовами в контексте данной программы, для содействия позитивным изменениям могли бы применяться “мягкие решения”. Одним из путей реагирования на данный вызов могло бы быть применение решений “умный город” и “умная деревня”. По своей сути обе концепции применяют цифровые или инновационные решения в том или ином населенном пункте с целью продвижения более

высокой эффективности использования ресурсов, более экологичных и устойчивых видов транспорта и способов передвижения, а также с целью внедрения улучшенных практик утилизации отходов и т.д. Соответственно, умные решения на уровне населенного пункта могут способствовать продвижению принципов замкнутого цикла в созданной среде, например, принципов экологического проектирования в антропогенной среде, биоинтенсивного городского производства продуктов земледелия, производства энергии из возобновляемых источников, разработки планов действий местных сообществ по переходу к более ресурсосберегающей экономике, умных домов / оборудования зданий для мониторинга потребления энергии, продвижения региональных продуктов и т. д. Учитывая интерес и необходимость реагировать на вызовы, связанные с переработкой отходов и потреблением энергии, поддержка вышеупомянутых решений может осуществляться посредством таких мероприятий в рамках приграничного сотрудничества, как ознакомительные поездки, кластерное взаимодействие и пилотное тестирование инновационных решений.

Центральное место в развитии экономики замкнутого цикла занимают понятия эко-инноваций и биоэкономики. Территория программы богата природными ресурсами, и, при наличии сильных научных кластеров и кластеров поддержки бизнеса, существует возможность для роста и развития в секторе биотехнологий. В частности, сельское хозяйство, рыболовство и лесная промышленность представляют собой отрасли с большим потенциалом по обе стороны границы. Стоит отметить, что лесная промышленность как в Псковской и Ленинградской областях, так и в Эстонии отличается высокой производительностью, и, учитывая потребность в биотопливе, то есть древесных пеллетах, существует растущий спрос и рынок для продуктов на основе древесины.

Однако эти отрасли сталкиваются с проблемами, которые могут быть решены с помощью принципов эко-инноваций и биоэкономики. Например, загрязнение от животноводства и пестицидов в сельском хозяйстве, разрушение морской среды и случайный вылов рыбаками исчезающих видов, а также лесные пожары, которые наносят ущерб запасам древесины, могут быть устранены с помощью инновационных технологий и решений. Кроме того, как упоминалось в предыдущем разделе, эти отрасли преимущественно расположены в сельской местности и сталкиваются с острыми проблемами, связанными с общим низким потенциалом для инноваций или приобретения новых технологий, недостатком НИОКР, нехваткой квалифицированных кадров, устаревшим оборудованием (как проблема для рыболовства, так и для сельского хозяйства). Подобно отраслевым вызовам, для этих макроэкономических проблем и связанного с ними давления на отрасли промышленности могут быть найдены пути решения с помощью мероприятий, поддерживающих использование инновационных инструментов и решений.

Сотрудничество технологических и биотехнологических отраслей в Эстонии и России уже оказалось плодотворным и поддерживается на уровне национальных и региональных стратегий. Программа «Россия – Эстония» могла бы оказывать дальнейшую поддержку трансграничным инициативам в этих отраслях путем пилотного тестирования новых бизнес-идей и технологий, финансирования хакатонов программ акселерации или аналогичных программ масштабирования для стимулирования новых, инновационных бизнес-моделей в экономике замкнутого цикла и поддержки перехода к безотходному производству.

Биоразнообразие

Природа и биоразнообразие на территории действия программы невероятно богаты, разнообразны и уникальны, имеется большое количество природных ресурсов. Сюда входят внутренние пресноводные ресурсы и ресурсы Балтийского моря, густые лесные массивы, а также сельские и городские сообщества. Что касается программной территории, как в России, так и в Эстонии существует надежная экологическая политика для обеспечения безопасности своей природы, включая национальную стратегию Эстонии и план действий по сохранению биоразнообразия (2012 г.) с эстонской стороны и государственные программы: «Охрана окружающей среды Ленинградской области», «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» и «Комплекс мер по обеспечению охраны окружающей среды

на территории Псковской области на 2018-2020 годы» для Ленинградской области, Санкт-Петербурга и Псковской области соответственно.

На границе и на всей территории действия программы есть большие охраняемые природные территории как с российской, так и с эстонской стороны. С российской стороны наиболее значительными охраняемыми территориями являются Рамсарское водно-болотное угодье международного значения «Псковско-Чудская приозерная низменность», Ремдовский государственный природный зоологический заказник, Полистовский государственный природный заповедник и Себежский национальный парк в Псковской области, в том числе 10 объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО в Пскове, а в Ленинградской области – Нижне-Свирский заповедник, Ингерманландский заповедник и природный заказник «Мшинское болото». Все они имеют статус особо охраняемых природных территорий федерального значения. Многие охраняемые территории Санкт-Петербурга также находятся под государственной охраной как объекты культурного наследия и являются частью Всемирного наследия ЮНЕСКО, включая исторический центр Санкт-Петербурга и связанные с ним группы памятников. На эстонской стороне расположены 4 национальных парка: Алутагузе, Карула, Лахеама и Соомаа, а также 9 крупных природно-ландшафтных заповедников: Алам-Педья, Эндла, Хаанья, Кыннумаа, Кырвемаа и Пыхья-Кырвемаа, Отепя, Пейпсивере и Вооремаа.

Отличительной чертой как эстонской, так и российской частей программной территории (Ленинградская и Псковская области) является большой процент лесного покрова в обеих областях. Эти лесные массивы являются средой обитания для сотен различных видов животных, включая птиц, млекопитающих, рептилий и земноводных. Животные в приграничных районах регулярно мигрируют между странами и имеют общие для России и Эстонии места обитания. Следует отметить крупных млекопитающих, в том числе рысей, медведей и лосей, которые регулярно пересекают границу и привлекают в этот район любителей природы, фотографов и охотников.

Однако эти природные территории сталкиваются с рядом проблем, которые могут иметь неблагоприятные последствия для флоры и фауны в этом районе. Например, такой инвазивный вид, как мраморные раки, оказывает разрушительное воздействие на местную популяцию раков в общих водоемах, а борщевик, инвазивный вид растений, ядовит для человека и быстро распространяется по территории действия Программы и доставляет неудобства как в России, так и в Эстонии. Другие проблемы, связанные с деятельностью человека, включают расчистку земель для ведения сельского хозяйства, использование вредных пестицидов в сельскохозяйственном секторе и т.д. Такие вызовы подчеркивают необходимость в совместных усилиях по устранению экологических рисков в общих природных территориях и по содействию сохранению биоразнообразия с тем, чтобы данная территория была благоприятным и экологичным местом для жизни и посещения.

Адаптация к изменениям климата также была признана одним из основных вызовов в рамках консультаций с заинтересованными сторонами, где обсуждалось, что будущие мероприятия должны быть направлены на улучшение управления существующими охраняемыми территориями (например, управление потоком посетителей, обработку экологических данных для официальных лиц и посетителей) посредством восстановления и защиты естественной среды обитания (например, водно-болотных угодий, нерестилищ рыб), изучения, защиты и мониторинга видов с общей популяцией по обе стороны границы (например, тюленей, орлов, медведей, лосей), искоренения чужеродных инвазивных видов и предотвращение распространения новых инвазивных видов. В дополнение к мониторингу и защите биоразнообразия, программа может также помочь повысить осведомленность о естественной красоте данной территории и рассказать людям (особенно молодежи) о ее значимости

Зеленая инфраструктура

Зеленая инфраструктура – это стратегически спланированные сети природных и условно природных территорий, разработанные и управляемые для получения экосистемных услуг, таких как очистка воды, качество воздуха, пространство для отдыха, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним. Зеленая инфраструктура также может использоваться в городских и сельских районах; в городских районах это могут быть зеленые зоны, парки, вертикальные сады, общественные сады, велосипедные

дорожки и т. д. В сельских районах развертывание зеленой инфраструктуры предназначено для поддержки биоразнообразия за счет содействия поддержанию и восстановлению экосистем. Примерами этого могут служить зеленые мосты для диких животных, позволяющие мигрирующим животным иметь доступ к другим природным территориям, национальные парки и заповедники, вторичное использование старых сельскохозяйственных построек и т. д.

На территории программы развитие зеленой инфраструктуры в городах весьма ограничено, однако существует несколько хороших примеров. В Таллинне в рамках проекта V.Green (программа трансграничного сотрудничества «Интеррег») разрабатывается 13,5-километровый «зеленый коридор», соединяющий кварталы Таллинна, а также будет развиваться концепция «семейных огородов», которые представляют собой земельные участки, на которых семьи могут выращивать собственную садоводческую продукцию. В Тарту в рамках проекта “Curated Biodiversity” («Биоразнообразие под опекой») были созданы парки, где травы и местные растения не скашивают и не срезают в течение длительного времени, что поддерживает биоразнообразие видов растений и животных в городе. За пределами этих центров предпринимаются усилия по расширению возможностей реализации аналогичных проектов в других городах, однако институциональные вызовы, такие как отсутствие компетенций и финансовых ресурсов, могут быть препятствием для внедрения этих изменений в небольших населенных пунктах.

На российской части территории программы чрезвычайно важны поддержание и развитие зеленой инфраструктуры, инструментов контроля за изменением климата, механизмы поддержки городских экосистем и биоразнообразия. Формальные рамки для развития умных городов и зеленой инфраструктуры появились недавно. В Санкт-Петербурге отсутствие зеленой инфраструктуры является серьезной проблемой. Поскольку это прибрежный город, существует потребность в природоохранных решениях для защиты прибрежных территорий. Кроме того, город высокоурбанизирован и густонаселен, но в нем отсутствуют полноценные зеленые насаждения, есть возможность для расширения и улучшения велосипедной инфраструктуры.

В Ленинградской и Псковской областях развитие зеленой инфраструктуры находится на начальной стадии, но недавние проекты, такие как «Умные и зеленые города Ленинградской области», и город Псков, разрабатывающий первую в России устойчивую городскую мобильность, демонстрируют политическую волю к превращению в «зеленые», устойчивые города. Одним из таких примеров в Ленинградской области является первая трансграничная велодорожка в России, которая соединяет международный велосипедный маршрут между Россией и Финляндией (проект в рамках программы «Россия – Юго-Восточная Финляндия»).

Зеленая инфраструктура в сельских районах на территории действия Программы в основном решает проблемы, связанные с биоразнообразием, защитой дикой природы и поддержанием здоровья природных богатств, таких как леса и водоемы. Самым ярким примером зеленой инфраструктуры в сельской местности является поддержание и развитие охраняемых территорий на территории программы (как было показано выше). Один из основных общих вызовов на программной территории заключается в отсутствии четкой методологии или систематического подхода к развитию зеленой инфраструктуры.

Учитывая «раннюю стадию» развития зеленой инфраструктуры на территории действия программы, могут быть поддержаны трансграничные мероприятия, связанные с обменом передовым опытом, интеграцией проектов по развитию зеленой инфраструктуры в местные стратегии, ознакомительными поездками и небольшими инфраструктурными проектами, такими как организация зеленых коридоров или общественных садов.

Основные вызовы, указанные в рамках стратегической цели 2 (PO2):

1. Высокий уровень загрязнения общих водных путей на территории действия программы.
2. Износ или недостаточное количество очистных сооружений в приграничной зоне.

3. Низкий уровень переработки и значительные объёмы производимых отходов.
4. Наличие потребности в дополнительных исследованиях и обмене данными между российскими и эстонскими учреждениями, занимающимися мониторингом общих земельных и водных экосистем.
5. Необходимость в разработке и продвижении решений зеленой инфраструктуры на территории действия программы для поддержки биоразнообразия и повышения привлекательности приграничных регионов для жизни.
6. Использование невозобновляемых источников энергии и источников энергии с выбросами парниковых газов; необходимость повышения энергоэффективности.

1.2.4. Состояние дел и проблемы в сфере туризма, культуры и социальных инноваций

Туризм, культура, социальные инновации

Туризм является важным сектором в Эстонии и России, поскольку он стимулирует экономику, предоставляет рабочие места и возможности для трансграничной деятельности. В последние годы (до пандемии) туристический сектор на территории действия программы демонстрировал признаки быстрого роста с обеих сторон. Уникальные культурные и природные ценности программной территории представляют большой потенциал для туризма и сотрудничества в регионе.

Одним из самых ярких преимуществ является колоритная природа России и Эстонии. Это особенно заметно в связи с растущим потенциалом и спросом на природный туризм во всем мире и на территории действия программы. Все больше туристов готовы пробовать новые направления и выбирать экологически чистые способы путешествия. Программная территория также обладает своей собственной прибрежной культурой вокруг Чудского озера с присущими ей традиционными занятиями (рыбная ловля, выращивание огурцов и лука, ремёсла и т. д.). Таким образом, развитие туризма на территории действия Программы предоставляет возможности для значительного усиления экономического роста.

В то же время остается множество вызовов для развития туризма на территории действия программы. Основной проблемой, конечно же, является пандемия COVID-19, которая мешает не только развитию, но и нормальному функционированию туристической отрасли в регионе. Неопределенность и непредсказуемость пандемии приводят к отсутствию ясности в пограничном режиме и, как следствие, особенно негативно сказываются на приграничных районах в целом. При дальнейшем сотрудничестве следует учитывать возможные ограничения и вызовы, которые могут быть вызваны ситуацией с COVID-19.

Еще один серьезный вызов заключается в том, как увеличить количество посетителей и ночевков на данной территории, особенно в межсезонье и за пределами крупных городов, таких как Санкт-Петербург и Таллинн. В настоящее время люди попросту проезжают многие регионы программы, когда едут в более крупные пункты назначения. Это означает, что для улучшения ситуации необходимо использовать более стратегический подход к развитию туризма в регионе, особенно сельского туризма.

Еще одним недостатком является отсутствие единой и взаимодополняющей маркетинговой политики программной территории или стратегии продвижения региона и использования его туристического потенциала. Например, существует стратегия развития туризма и культурного потенциала Чудского озера (Peipsimaa arengustrateegia 2019-2030), но она касается только местных органов власти на эстонской стороне, тогда как единой долгосрочной стратегии совместно с российскими партнерами не существует. Осложняет ситуацию также и тот факт, что заинтересованные стороны в сфере развития туризма (например, МСП) наряду с муниципалитетами на территории действия программы не имеют регулярных профессиональных трансграничных контактов с девелоперами, кластерами и сетями в области развития регионального и тематического туризма. Помимо пандемии, отсутствие координации со стороны заинтересованных сторон и/или муниципалитетов, которые будут руководить

сотрудничеством и совместными усилиями, также является причиной низкого уровня приграничного сотрудничества между заинтересованными сторонами. В то же время регулярное использование трансграничных контактов и знаний имеет первостепенное значение и позволяет легче выводить на рынок и продвигать туристические продукты, а также оказывать воздействие на развитие внутреннего и международного туризма.

Территория программы обладает значительным потенциалом для водного туризма, включая внутренние водные пути по рекам и озерам, а также Финский залив. На побережье Финского залива функционируют несколько международных портов. В 2019 году Санкт-Петербург посетило около 870 тысяч круизных туристов, тогда как Таллинн в 2018 году – 635 тысяч круизных туристов. На территории действия программы расположены более 30 небольших гаваней. Однако пересечение границы по реке Нарва, Чудскому и Псковскому озерам в настоящее время невозможно, что затрудняет развитие трансграничного туризма по внутренним водам. Необходимо приложить больше усилий, чтобы использовать этот потенциал. Одна из возможностей для развития экономики прибрежного туризма состоит в улучшении состояния малых портов и их функционирования в качестве единой сети портов в данном регионе. Кроме того, следует вести работу по сохранению культурного наследия, развивать стоянки, в том числе для туристических караванов, участки открытого пространства и туристические маршруты.

Программная территория также испытывает ухудшение состояния материальных объектов культурного наследия. В то же время культурные ценности и наследие считаются крайне важными для обеих сторон сотрудничества. Это означает, что территория действия программы может использовать потенциал для расширения сотрудничества со специальными учреждениями и организациями, занимающимися сохранением и популяризацией культурного наследия, а также обучением специалистов в области реставрации. Наряду с этим следует поощрять мероприятия, направленные на то, чтобы привлечь внимание не только туристов, но и местных жителей на значимость местного культурного наследия и прошлого.

Богатое культурное наследие и обилие красивых природных объектов являются характерными чертами программной территории по обе стороны границы. Однако на территории программы недостаточно развита туристическая инфраструктура и транспорт, например, требуется улучшение железнодорожного сообщения между Таллином и Санкт-Петербургом. Что касается инфраструктуры, ориентированной на природный туризм, то летом, и зимой на территории программы ощущается недостаток маршрутов с неплотным транспортным потоком или пешеходных маршрутов. Кроме того, уровень инфраструктурных услуг, предлагаемых по обе стороны границы не согласован, что означает, что те или иные типы инфраструктуры более развиты по одну или по другую сторону границы. Для этого необходимы более крупные инвестиции в гармонизацию инфраструктуры и координацию между различными регионами.

На территории программы также уделяется приоритетное внимание социальной интеграции и равным возможностям для всех групп людей. Это означает, что аспект социальных инноваций должен быть учтен в будущих проектах. Это может включать предоставление возможностей людям с особыми потребностями, создание доступной среды и многое другое. Несмотря на то, что некоторые социальные проблемы по обе стороны границы схожи, социальные инновации и социальное предпринимательство все еще находятся на ранних стадиях развития. Таким образом, программная область могла бы извлечь выгоду из создания возможностей для работы над этой темой в рамках программы – для изучения передового опыта обеих стран и реализации совместных пилотных проектов для дальнейшего стимулирования социальных инноваций.

Сферы туризма и культуры также включают мобильность и культурные обмены. В связи с этим стоит оказывать содействие установлению большего количества приграничных контактов среди молодежи. Например, организация культурных обменов, лагерей или молодежных мероприятий для российских и эстонских детей может стать отличным способом познакомить их с местным наследием, культурой и значением региона. Знания о прошлом и знакомство с культурным наследием данного региона может

сделать его более привлекательным для молодежи с точки зрения проживания/учебы или работы в будущем.

Основные вызовы, указанные в рамках стратегической цели 4 (СЦ4):

1. Недостаточное видение и потребность в совместных и взаимодополняющих маркетинговых стратегиях для определенных объектов/областей.
2. Недостаточное использование туристической инфраструктуры для развития туризма, включая потенциал водного туризма и железнодорожного туризма в приграничных районах.
3. Отсутствие умного продвижения программной территории и общих возможностей трансграничного туризма.
4. Отсутствие регулярных приграничных контактов между региональными и тематическими туристическими девелоперами.
5. Слабая инфраструктура для развития водного туризма вокруг Чудского озера.
6. Необходимость лучшего сохранения и устойчивого использования культурного наследия на территории действия программы.
7. Создание устойчивых туристических продуктов и услуг, а также культурных решений в изменяющейся среде.
8. Социальная интеграция и возможности доступа к объектам и услугам для людей с особыми потребностями.

1.2.5. Состояние дел и проблемы в области управления

На национальном уровне регулярное эстонско-российское трансграничное сотрудничество осуществляется тремя комиссиями. Совместная комиссия по охране и устойчивому использованию трансграничных водных объектов способствует обмену данными экологического мониторинга, согласованию методологий отбора проб и способствует участию общественности в дискуссиях о пограничных озерах. Российско-эстонская комиссия по рыболовству занимается управлением рыбными ресурсами Чудского озера, озера Лямми/Теплое и Псковского озера. Межведомственная комиссия по транспорту рассматривает вопросы, связанные с упрощением пересечения границ, железнодорожного и автомобильного транспорта, авиасообщения и паромного сообщения. В 2017 году страны подписали соглашение о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству. В 2019 году между министерствами культуры России и Эстонии было подписано соглашение о культурном сотрудничестве, направленное на содействие расширению прямого сотрудничества и партнерства в области музыки, культуры, искусства и театров.

Кроме того, между российскими региональными и местными администрациями и муниципалитетами Эстонии подписано около двадцати соглашений о трансграничном сотрудничестве, в том числе о долгосрочном сотрудничестве между Таллином и Санкт-Петербургом, Тарту и Псковом, городами-побратимами Нарвой и Ивангородом. Общие темы для сотрудничества в рамках этих соглашений включают поддержку трансграничного предпринимательства, культуру, туризм, образование, охрану окружающей среды, работу с молодежью, спорт и здравоохранение.

Сотрудничество между регионами Эстонии и России успешно поддерживается в рамках реализации программ приграничного сотрудничества с 2004 года. Среди прочего, это сотрудничество способствовало развитию экономической активности, развитию культурных, экологических и других полезных связей в регионе, послужило основой для многих улучшений инфраструктуры.

Региональные консультации показали, что проекты "от человека к человеку" являются важным инструментом для объединения местных жителей через границы в целях преодоления предрассудков,

установления новых и обновления существующих контактов и создания позитивной атмосферы для сотрудничества.

В связи с негативными тенденциями в демографии, когда большее число людей покидает регионы и города программной территории, чем возвращается, возникает необходимость привлечения населения в данный регион. Это также оказывает влияние на этнические (прибрежные) культуры на территории программы, которые находятся под угрозой исчезновения. Таким образом, будущие программы должны уделять внимание способам заинтересовать местных жителей в том, чтобы они оставались или переезжали на территорию действия программы. С этой целью программная территория могла бы получить пользу от развития сотрудничества между отдельными людьми, молодежных инициатив, других мероприятий с участием местного населения, акций или проектов, направленных на улучшение доступности сельских районов и т. д. Проблемы, связанные с городским развитием и, в более широком смысле, с отношениями между городом и деревней, представляют собой возможные точки соприкосновения для разработки будущих приграничных инициатив.

Основные вызовы в рамках Особой цели Интеррег:

1. Необходимость улучшения приграничного сотрудничества и обмена опытом между государственными органами в отношении общественных услуг в различных стратегически важных областях.
2. Необходимость укрепления приграничного сотрудничества между отдельными людьми в различных областях.
3. Необходимость повышения осведомленности и развития потенциала в различных областях политики, включая интеграцию целей устойчивого развития, культурные контакты и т. д.
4. Необходимость повышения эффективности государственного управления и сотрудничества в области улучшения пунктов пересечения границы.

1.2.6. Стратегические основы программы и координация с другими инструментами

Опыт успешной реализации программ приграничного сотрудничества между странами ЕС и Россией является основой для планирования и разработки следующей российско-эстонской программы, которая включает в себя важные исследования, сотрудничество и двусторонние обсуждения для определения потребностей, проблем и возможностей территории программы.

Российско-эстонская программа принимает во внимание международную, национальную, региональную политику и другие инициативы, которые актуальны и/или пересекаются с областью действия программы. В духе сотрудничества российско-эстонская программа направлена на выявление синергии и координации с другими программами ЕС и национальными программами с целью обеспечения эффективной реализации макрорегиональных стратегий, а также стратегических целей российско-эстонской программы. С этой целью были определены несколько ключевых направлений политики, стратегий и соответствующих программ финансирования.

Национальная и региональная основы

Objectives and priorities of the Estonian-Russia programme will remain complementary to the broader deПриграничное сотрудничество является одним из элементов Национальной стратегии Эстонии (мероприятия и цели регионального сотрудничества), а также «Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» и «Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации», которые поддерживают приоритеты, изложенные в Стратегии пространственного развития Российской Федерации. Приграничное сотрудничество стремится к тому, чтобы основываться на общих интересах с соседними странами и совместном обязательстве

сотрудничать в ключевых приоритетных областях, включая темы, связанные с окружающей средой, логистикой и инфраструктурой, гуманитарными инициативами и экономическим развитием.

Цели и приоритеты программы «Россия-Эстония» будут дополнять более обширные приоритеты развития сфер, охваченных программой. Были рассмотрены следующие национальные и региональные рамки:

Национальная основа

1. **Россия:** «Указ Президента Российской Федерации о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В этом документе представлены основные национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2030 года. Они в свою очередь подкрепляются «Национальными проектами», в которых излагаются цели и задачи для реализации целей национального развития.
2. **Эстония:** «Эстония 2035» – это долгосрочная стратегия развития страны. Этот документ ставит целью развивать и поддерживать благополучие народа страны, чтобы Эстония была лучшим местом для жизни и работы через двадцать лет.

Региональная основа

3. **Ленинградская область:** «Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года». Определяет цели социально-экономического развития Ленинградской области и порядок их реализации.
4. **Псковская область:** «Социально-экономическое развитие Псковской области до 2035 года». Определяет стратегию социально-экономического развития и планы действий до 2035 года.
5. **Санкт-Петербург:** «Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года». Определяет стратегию социально-экономического развития и планы действий до 2035 года.
6. **Региональные стратегии на территории программы в Эстонии:** Стратегия развития региона Ида-Вирумаа 2019-2030 +; Стратегия развития Йыгевамаа 2035+; Стратегия развития Тартумаа 2040; Стратегия развития Пылвамаа 2035+; Стратегия развития региона Валгамаа 2035+; Стратегия развития региона Вильяндимаа 2035+; Стратегия развития региона Вырумаа 2035+; Стратегия развития Ярвамаа 2019-2035 +; Стратегия развития региона Ляэне-Вирумаа 2030+; Стратегия развития Рапламаа 2035+; Стратегия развития региона Харьюмаа 2035+. Региональные стратегии определяют стратегию социально-экономического развития для каждого региона программной территории Эстонии.

Международные основы и стратегии

На уровне ЕС Стратегия Европейского Союза для региона Балтийского моря (European Union Strategy for the Baltic Sea Region; EUSBSR) – это соглашение между государствами-членами ЕС и Европейской комиссией с целью укрепления сотрудничества между прибрежными странами Балтийского моря, для решения общих проблем и использования общих возможностей данного региона. К странам-членам ЕС, участвующим в EUSBSR, относятся Швеция, Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Латвия, Литва и Польша. Стратегия также приветствует сотрудничество с соседними странами, не входящими в ЕС, включая Россию, Исландию, Норвегию и Беларусь. EUSBSR преследует три цели: (1) спасение море; (2) налаживание связей внутри региона; (3) увеличение благосостояния. На данной территории существует также несколько программ внешнего приграничного сотрудничества, которые могут решить проблемы, выявленные в рамках EUSBSR. К ним относятся программы приграничного сотрудничества «Россия-Эстония», «Россия – Юго-Восточная Финляндия», «Карелия», «Россия-Латвия», «Россия-Литва» и «Россия-Польша», а также программа Interreg для региона Балтийского моря.

Хотя EUSBSR является стратегией Европейского Союза, его цели могут быть успешно реализованы только путем конструктивного сотрудничества со странами-партнерами, не входящими в ЕС, включая

стратегическое партнерство с Россией, которая связана с регионом Балтийского моря морскими и сухопутными границами, а также историческими, политическими, экономическими, экологическими, культурными и межличностными связями.

Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ) является межправительственной организацией и региональной морской конвенцией в районе Балтийского моря. ХЕЛКОМ стремится защитить Балтийское море от всех источников загрязнения с суши, воздуха и моря, а также сохранить биологическое разнообразие и содействовать устойчивому использованию морских ресурсов. Как Эстония, так и Россия являются сторонами соглашения ХЕЛКОМ.

В контексте 17 целей ООН в области устойчивого развития цели программы дополняют Цель 8: Достойная работа и экономический рост; Цель 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура; Цель 11: Устойчивые города и населенные пункты; Цель 12: Рациональное потребление и производство, Цель 14: Жизнь под водой и Цель 15: Жизнь на суше. Кроме того, программа поддерживает цель 18: культура, которая является отличительной чертой целей устойчивого развития Эстонии.

Цели устойчивого развития интегрированы в национальную политику Эстонии и России, обеспечивая общую стратегическую основу для усиления совместных мероприятий в рамках приграничного сотрудничества с целью обеспечить устойчивое будущее и содействовать достижению общего видения более умных, экологичных, здоровых, устойчивых и процветающих сообществ.

Другие формы поддержки: В рамках территориального анализа был рассмотрен охват программной территории Фондом регионального развития Европейского Союза, а также программами национального и регионального уровня. На уровне ЕС действуют три программы, которые частично совпадают с программой приграничного сотрудничества между Эстонией и Россией, в том числе:

1. Программа Интеррег Регион Балтийского моря: Программа «Интеррег Регион Балтийского моря» является источником финансирования ЕС для тех, у кого есть «умные» идеи, как сделать регион лучше. Программа оказывает поддержку партнерам из одиннадцати стран Балтийского моря в реализации инновационных, рациональных с точки зрения водных ресурсов и климатически нейтральных решений. Российская Федерация софинансирует участие российских партнеров в Программе.
2. Программа приграничного сотрудничества «Россия – Юго-Восточная Финляндия»: программа приграничного сотрудничества, которая поддерживает совместные действия по решению проблем приграничного развития в соответствующей программной области при финансировании со стороны Европейского Союза, Российской Федерации и Финляндской Республики.
3. Программа приграничного сотрудничества «Россия–Латвия» поддерживает совместные действия по решению проблем приграничного развития в приграничном регионе Латвии и России. Программа софинансируется Европейским Союзом, Латвийской Республикой и Российской Федерацией.

Соответствующие эстонские программы поддержки и организации:

1. Enterprise Estonia – поддерживает развитие бизнес-моделей, развитие торговли, привлечение прямых иностранных инвестиций, привлечение иностранных талантов, развитие туризма.
2. KIK – Центр экологических инвестиций. Поддерживает проекты, связанные с защитой окружающей среды, в том числе с экономикой замкнутого цикла.
3. Государственный центр вспомогательных услуг – поддерживает проекты по развитию бизнеса, в том числе проекты, связанные с туризмом.
4. Инициативные группы ЛИДЕР – финансируют деятельность, способствующую развитию сельских районов.
5. Стратегия государственного бюджета Эстонии на 2021-2024 годы – определяет приоритеты и стратегические цели, а также то, как правительство Эстонии будет финансировать эти цели, включая конкретные действия там, где это применимо.

Соответствующие российские программы и организации поддержки:

1. Национальные проекты – Финансирование «национальных проектов» охватывает ряд целей, действий и выделенных сумм финансирования для достижения этих целей. Соответствующие Проекты, соотносящиеся с программой «Россия-Эстония»: «Окружающая среда», «Образование», «Наука», «Малый и средний бизнес и поддержка предпринимателей», «Культура», «Жилье и городская среда», а также «Цифровая экономика».
2. Комитет по экономическому развитию и инвестиционной политике Псковской области.
3. Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области.
4. Комитет по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга.
5. Центр развития и поддержки предпринимательства Санкт-Петербурга.
6. Центр кластерного развития Санкт-Петербурга.
7. Фонд поддержки предпринимательства Ленинградской области.
8. Фонд гарантий и развития предпринимательства Псковской области.
9. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга.
10. Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.
11. Комитет по природным ресурсам и экологии Псковской области.
12. Программа развития Санкт-Петербурга как туристского центра.
13. Развитие сферы культуры в Санкт-Петербурге.
14. Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области.
15. Культура, сохранение культурного наследия и развитие туризма на территории Псковской области

Координация между программами финансирования необходима для обеспечения синергии между ними и снижения риска «двойного финансирования» одного и того же проекта.

1.2.8. Уроки предыдущих периодов

Уроки предыдущих периодов подробно задокументированы в отчётах о проведении среднесрочной оценки, обсуждений с бенефициарами предыдущей программы и с сотрудниками Управляющего Органа Программы приграничного сотрудничества Россия-Эстония 2014-2020.

Основные выводы среднесрочной оценки представляют собой полезную обратную связь, которая учитывалась в текущем программном периоде. Бенефициары предыдущего программного периода отметили:

1. Цели, связанные с сохранением культурного наследия, должны также включать инвестиционные планы и инвестиционную деятельность, предусматривать совместную деятельность с бизнесом. Должны быть поддержаны инновационные идеи.
2. Потребность в инвестициях для проектов в области охраны окружающей среды и устойчивого развития высока, особенно на российской стороне границы. Проекты, ориентированные на охрану окружающей среды, должны оставаться в центре внимания программы.

3. Инвестиции в местную инфраструктуру крайне необходимы. Это поможет улучшить местные условия жизни по обе стороны границы и предоставит хорошую возможность для повышения узнаваемости программы среди местного населения и туристов. Следует отметить, что инфраструктурные проекты должны иметь ярко выраженный приграничный эффект.
4. Программа должна стать более простой для бенефициаров проекта, т.е. меньше бюрократических требований, административных барьеров, больше гибкости со стороны органов управления программ и т.д.

Основными рекомендациями на следующий программный период были следующие:

1. Сохранить целевую зону действия программы на приграничных территориях.
2. Продолжить инвестирование в местную общественную инфраструктуру приграничных регионов, особенно в области культуры, туризма и окружающей среды, в контексте приграничного сотрудничества.
3. Мероприятия в следующий программный период должны включать больше исследовательской деятельности. В предыдущей программе исследования были в основном сосредоточены на экологических аспектах, но было бы полезно расширить объем исследовательских мероприятий, таких как оценка жизнеспособности биотехнологических производств на территории программы, помощь приграничным регионам в разработке планов и совместных исследований в области развития, инвестирование в инициативы НИОКР между предприятиями и т.д.
4. Коммуникация должна быть усилена. Более широкое общение на разных языках должно не только охватывать бенефициаров программы, но и распространяться на региональные и национальные сообщества через такие каналы, как социальные сети, веб-страницы региональных органов власти и т.д.

В текущем программном периоде эти рекомендации были приняты во внимание, насколько это было возможно, и там, где это было уместно. Из последнего программного периода ясно, что необходимо усилить коммуникации в том, что касается программных мероприятий, объявления конкурсов заявок, обмена историями успеха. Это особенно важно, поскольку имеет отношение к увеличению объема подачи проектных заявок и попыткам распространить эффект программы на более широкую аудиторию.

Наконец, приграничные районы, учитывая их сельский характер и уникальные экологические потребности, безусловно, сталкиваются с вызовами, уникальными по сравнению с городскими районами. Таким образом, там, где это возможно, финансирование должно быть сосредоточено на удовлетворении этих потребностей в программной области и создании синергии между крупными городскими центрами и небольшими приграничными населенными пунктами для повышения потенциала приграничных территорий в отношении инноваций, устойчивого развития, решения системных проблем, и получения максимальной поддержки от программы.

1.3. Обоснование выбора стратегических целей и особых целей Программы Интеррег

Table 1

Выбранная стратегическая цель или выбранная особая цель Интеррег	Выбранная конкретная цель	Приоритет	Обоснование выбора

<p>Более конкурентоспособная и умная Европа за счет содействия инновационным и разумным экономическим преобразованиям и региональной связи в области ИКТ</p>	<p>Повышение темпов роста и конкурентоспособности малых и средних предприятий, в том числе за счет производственных инвестиций</p>	<p>Расширение трансграничного делового сотрудничества на территории программы</p>	<p>Активные сети микропредприятий и МСП, как на региональном, так и на трансграничном уровне, являются важным фактором устойчивости территории программы. Такие сети особенно важны в районах, которые являются зависимыми от крупных предприятий и, соответственно, имеют недостаточно развитую систему поддержки малых и средних предприятий, а также в сельских районах с низкой плотностью населения. Программа может оказать ценную поддержку в продвижении диверсификации бизнеса и развитии новых предприятий в регионах посредством приграничного сотрудничества и сетевого взаимодействия.</p> <p>Выбор данного приоритета необходим для того, чтобы сделать более сильным недостаточно развитое в настоящее время трансграничное бизнес-сообщество эстонских и российских организаций поддержки бизнеса и малых и средних предприятий, а также активизировать недостаточно развитое сотрудничество и совместную разработку услуг эстонских и российских организаций поддержки бизнеса. Все вышеуказанное имеет целью увеличение количества конкурентоспособных компаний на территории программы с увеличением объемов экспорта и добавленной стоимости.</p> <p>Возможные формы предоставляемой поддержки включают гранты, выделяемые посредством открытых конкурсов.</p>
<p>Более экологичная, низкоуглеродная и устойчивая Европа» путем содействия переходу на возобновляемые источники энергии, инвестиций в зеленую экономику и</p>	<p>Содействие устойчивому управлению водными ресурсами</p>	<p>Улучшение управления сточными водами в бассейне реки Нарва</p>	<p>Адаптация к изменению климата – это зонтичный термин, используемый для обозначения множества тем, включая устойчивое управление водными ресурсами, экономику замкнутого цикла и «зеленую» инфраструктуру; все вышеуказанное оказывает сильное влияние на состояние окружающей среды и процветания</p>

<p>«синий рост», экономику замкнутого цикла, адаптации к изменению климата и предотвращения рисков</p>			<p>региона в настоящем и будущем. Учитывая, что программная область обладает богатыми и разнообразными природными ресурсами, обращение к проблеме изменения климата и содействие переходу к более «зеленой» и устойчивой территории программы имеют первостепенное значение.</p> <p>Значительную часть границы между Россией и Эстонией составляют общие водоемы. Они имеют важное культурное, экономическое, социальное и экологическое значение для обеих стран. Учитывая давление, вызванное изменением климата и загрязнением в бассейне реки Нарва, обеим странам необходимо разработать скоординированный подход к управлению состоянием этой хрупкой экосистемы.</p> <p>Эвтрофикация и присутствие тяжелых металлов в общих водоемах по-прежнему остается вызовом. Улучшение приграничного управления сточными водами в бассейне реки Нарва могло бы помочь уменьшить это давление и улучшить общее экологическое состояние территории действия программы.</p> <p>Поддержка мероприятий со стороны программы предоставляется посредством реализации стандартных проектов развития, отобранных в рамках конкурсов заявок, а также, если они указаны в рамках этой конкретной цели, посредством реализации Крупных Инфраструктурных Проектов, финансируемых посредством прямого присуждения контрактов.</p>
<p>«Более экологичная, низкоуглеродная и устойчивая Европа» путем содействия переходу на возобновляемые источники энергии, инвестиций в</p>	<p>Содействие переходу к экономике с повторным использованием ресурсов</p>	<p>Увеличение объёмов сортировки и переработки бытовых отходов</p>	<p>Растущее количество бытовых отходов в сочетании с низким уровнем повторного использования материалов как в Эстонии, так и в России подчеркивает необходимость перехода к экономике замкнутого цикла. Хотя применение принципов экономики замкнутого цикла</p>

<p>зеленую экономику и «синий рост», экономику замкнутого цикла, адаптации к изменению климата и предотвращения рисков</p>			<p>довольно ограничено в текущих бизнес-моделях и решениях на территории программы, повышение осведомленности и изменение мышления потребителей могло бы ускорить переход к более широкому и привычному использованию элементов экономики замкнутого цикла.</p> <p>Поддержка мероприятий со стороны программы предоставляется посредством реализации стандартных проектов развития, отобранных в рамках конкурсов заявок, а также, если они указаны в рамках этой конкретной цели, посредством реализации Крупных Инфраструктурных Проектов, финансируемых посредством прямого присуждения контрактов.</p>
<p>«Более экологичная, низкоуглеродная и устойчивая Европа» путем содействия переходу на возобновляемые источники энергии, инвестиций в зеленую экономику и «синий рост», экономику замкнутого цикла, адаптации к изменению климата и предотвращения рисков</p>	<p>Содействие охране окружающей среды и биоразнообразия, развитию зеленой инфраструктуры, в частности, в городской среде, а также снижению уровня загрязнения окружающей среды</p>	<p>Улучшение экологического состояния территории программы</p>	<p>Программная территория разнообразна как в отношении природной, так и искусственной среды и располагает как городскими центрами мирового класса, так и нетронутыми природными сокровищами. Для устойчивого развития территории и содействия охране окружающей среды программа должна быть сосредоточена на развитии зеленой инфраструктуры посредством таких практических мер, как помощь городам и деревням в разработке четких методологий и стратегических основ для развития зеленой инфраструктуры. Такие планы могут быть разработаны с учетом концепций «умного города» и «умной деревни» и могут способствовать дальнейшему достижению целей регионального развития в гармонии с окружающей средой. Кроме того, существует высокий потенциал для развития чистых технологий или «зеленых технологий» для поддержки развития экономики замкнутого цикла на устойчивой основе и использования природных ресурсов.</p> <p>Загрязнение общих водоемов указывает на более серьезную</p>

			<p>проблему загрязнения программной территории. Источники загрязнения включают сельское хозяйство, выбросы парниковых газов, промышленные стоки, неэффективные водоочистные сооружения и т. д. Ситуация усугубляется неофициальными свалками на территории действия программы, расточительным поведением потребителей, а также высокой долей загрязняющих окружающую среду невозобновляемых источников энергии в структуре потребления энергии и загрязнением воздуха транспортом. «Зеленая» инфраструктура и решения «умный город» / «умная деревня» могут помочь смягчить вредное воздействие загрязнения.</p> <p>Поддержка мероприятий со стороны программы предоставляется посредством реализации стандартных проектов развития, отобранных в рамках конкурсов заявок, а также, если они указаны в рамках этой конкретной цели, посредством реализации Крупных Инфраструктурных Проектов, финансируемых посредством прямого присуждения контрактов.</p>
<p>«Более социально-ориентированная Европа»</p>	<p>Повышение роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях</p>	<p>Укрепление сотрудничества в сфере приграничного туризма на территории действия программы</p>	<p>Культура и туризм являются важными элементами для обеих стран, и туризм приносит значительную долю ВВП на территории действия программы. Кроме того, развитие туристического сектора имеет несколько важных косвенных эффектов. Во-первых, развитие туристического сектора способствует улучшению условий жизни и социально-экономической ситуации в регионе, поскольку поток туристов позволяет предоставлять услуги, которые не окупаются, исходя только из потребностей местного населения. Во-вторых, туризм дает возможность для дополнительных доходов и увеличения регионального и государственного бюджетов. В-</p>

			<p>третьих, инновационные решения и инклюзивность в туризме открывают лучшие возможности для региона и повышают его привлекательность для местных жителей.</p> <p>Все регионы программной территории в своих стратегических документах развития заостряют внимание не только на необходимости увеличения туристического потока, но и повышения привлекательности своих регионов для местных жителей. Следовательно, поддержка программы поможет достичь этих целей посредством межрегионального приграничного сотрудничества, основанного на богатом культурном и природном наследии программной территории.</p> <p>Территория программы богата материальным и нематериальным культурным наследием. Здесь представлены многочисленные культуры, и программная территория должна использовать существующие возможности для развития сельских территорий. Это поможет сделать районы за пределами крупных городов привлекательными, а также сохранять и продвигать уникальность местного культурного наследия и культурных связей.</p>
<p>Более эффективное управление сотрудничеством</p>	<p>Укрепление институционального потенциала государственных органов, в частности тех, которым поручено управлять конкретной территорией</p>	<p>Улучшение общественных услуг в приграничной зоне</p>	<p>Из-за существования государственной границы поддерживать связи приграничного сотрудничества между жителями приграничных районов довольно сложно. Поэтому инициативы по сотрудничеству, как между государственными органами, так и в рамках действий между людьми, следует поощрять и поддерживать.</p> <p>Необходимость трансграничного сотрудничества между органами власти, отвечающими за государственные услуги в приграничных районах, в последние годы основана на довольно скромных инициативах по трансграничному</p>

			<p>сотрудничеству между Эстонией и Россией. Таким образом, обмен опытом и укрепление профессиональных контактов приносят пользу сообществам по обе стороны границы, что приведет к повышению качества предоставляемых услуг.</p> <p>В программной области отсутствует единая и долгосрочная стратегия регионального развития. Местные органы власти скорее работают самостоятельно, в то время как для полного раскрытия потенциала программной области требуются совместные усилия с обеих сторон.</p>
<p>Более эффективное управление сотрудничеством</p>	<p>Укрепление взаимного доверия, в частности поощряя укрепление отношений между народами</p>	<p>Расширение трансграничного сотрудничества в приграничном регионе</p>	<p>Из-за наличия границы довольно сложно поддерживать связи между людьми приграничных территорий. Таким образом, инициативы по развитию сотрудничества, как между государственными органами, так и в рамках взаимодействия между людьми, будут поощряться и поддерживаться.</p> <p>Людей, проживающих на территории действия программы, связывают исторические узы. Важно прилагать усилия для сближения людей, живущих на приграничных территориях, и развития связей между ними, чтобы поддерживать культурные и исторические связи.</p> <p>Улучшение и продвижение взаимодействия между людьми поможет повысить вовлеченность местного населения в сотрудничество.</p> <p>Менее масштабные проекты, направленные на взаимодействие между людьми, являются идеальным инструментом для сближения местных жителей. Подобные инициативы активизируют сообщества, помогают устанавливать новые и оживлять существующие контакты, а также создают позитивную атмосферу для сотрудничества.</p>

2. Приоритеты

Стратегическая цель 1 (СЦ1): Более конкурентоспособная и умная Европа за счет содействия инновационным и разумным экономическим преобразованиям и региональной связи в области ИКТ

2.1. Приоритет 1:

Расширение приграничного делового сотрудничества и инноваций на территории программы

2.1.1. Конкретная цель (КЦ (iii): повышение темпов роста и конкурентоспособности малых и средних предприятий, в том числе за счет производственных инвестиций

2.1.2. Соответствующие виды мероприятий

Общая цель состоит в развитии инновационной экономики, основанной на знаниях, на территории действия программы. Программной территории требуются более «умные» рабочие места, инновационные предприятия, взаимосвязанные межотраслевые и трансграничные деловые сообщества и более тесное сотрудничество между городскими центрами и сельскими районами. Необходима согласованная экосистема участников и система услуг по поддержке бизнеса, которые способствуют инновациям, предпринимательству и росту бизнеса.

Этот приоритет направлен на поддержку жизнеспособности и конкурентоспособности существующих предприятий (например, повышение производительности труда, широкое использование местных ресурсов, повышение конкурентоспособности на международном рынке). а также создание новых предприятий в программной зоне посредством мероприятий, которые обеспечивают сотрудничество и поддержку инноваций для МСП и предпринимателей. Этот приоритет направлен на финансирование мероприятий, которые создают и укрепляют приграничное сотрудничество между предприятиями и организациями поддержки бизнеса, а также мероприятий, которые повышают инновационный потенциал предприятий и способствуют передаче технологий и знаний предприятиям.

Мероприятия должны быть сосредоточены на системах поддержки бизнеса и предприятиях в приграничных регионах программной территории. Для поддержки предприятий в приграничных регионах могут быть задействованы большее количество устоявшихся сетей (например, кластеров) и организаций (например, научно-исследовательских институтов, акселераторов) из более значительных центров. Основное внимание уделяется усилению конкурентных преимуществ небольших компаний за пределами крупных экономических центров на территории действия Программы.

Подлежащие поддержке мероприятия включают следующие (перечень может быть далее расширен):

- 1) Создание новых и укрепление существующих кластеров и сетей, включая структуры для приграничного и межотраслевого сотрудничества, путем организации мероприятий, направленных на создание сетей, обмен опытом, поиск партнеров, генерацию идей, мозговой штурм и т. д.
- 2) Мероприятия, направленные на обучение и повышение компетентности для предприятий и организаций поддержки бизнеса.
- 3) Совместная разработка услуг, предлагаемых МСП и предпринимательскому сообществу для повышения их инновационности (например, консультации, наставничество, прототипирование, цифровизация процессов, разработка продуктов и услуг, инкубационные услуги и услуги по

масштабированию, поддержка маркетинга и интернационализации, применение моделей социального воздействия, поручительство и т. д.)

- 4) Продвижение трансграничных регионов и предприятий для выхода на новые рынки и привлечения новых клиентов, включая маркетинговые исследования, посещение торгово-промышленных выставок и т. д.
- 5) Мероприятия по поддержке внедрения малыми и средними предприятиями и предпринимательским сообществом новых технологий и коммерциализации инноваций и исследований (например, прототипирование, прикладные исследования).
- 6) Развитие культуры эксперимента на территории программы путем создания новых испытательных площадок, живых лабораторий, инкубаторов или акселераторов.

2.1.3. Индикаторы

Индикаторы продуктов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество
- Совместно разработанные решения

Индикаторы результатов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество после завершения проекта
- Решения, внедренные или масштабируемые организациями

2.1.4. Основные целевые группы

Основными целевыми группами являются юридические лица, зарегистрированные в Эстонии или России, которые действуют на территории программы. К приемлемым организациям относятся:

- бизнес-парки и научные парки;
- промышленные зоны;
- акселераторы и инкубаторы;
- центры разработки технологий;
- региональные центры развития;
- центры компетенций;
- предприятия программной территории;
- организации поддержки бизнеса;
- профессиональные ассоциации и кластеры предприятий;
- торгово-промышленные палаты;
- научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации;
- университеты и учреждения профессионального образования
- хабы и центры культурной и творческой индустрии.

Стратегическая цель 2 (СЦ2): «Более экологичная, низкоуглеродная и устойчивая Европа» путем содействия переходу на возобновляемые источники энергии, инвестиций в зеленую экономику и «синий рост», экономику замкнутого цикла, адаптации к изменению климата и предотвращения рисков

2.2. Приоритет 2:

Улучшение управления сточными водами в бассейне реки Нарва

2.2.1. Конкретная цель (КЦ (v)): Содействие устойчивому управлению водными ресурсами

2.2.2. Соответствующие виды мероприятий

Выбор конкретной цели «Содействие устойчивому управлению водными ресурсами» основан на потребностях, определенных соответствующими заинтересованными сторонами, а также производных данных, касающихся совместного управления водными объектами на программной территории. Основное внимание уделяется совместному управлению бассейном реки Нарва, поскольку он имеет большое экологическое, культурное и экономическое значение как для Эстонии, так и для России.

Финансируемые мероприятия по совместному управлению бассейном реки Нарва сосредоточены в первую очередь на мониторинге и сокращении выбросов загрязняющих воду веществ и мониторинге рыбных запасов, особенно в Чудском, Тёплом (Лэмми) и Псковском озерах. Финансируемые мероприятия будут сосредоточены на сотрудничестве между членами экологического/научного сообщества и профильными государственными административными органами в области мониторинга совместных водоемов.

Ожидаемый вклад мероприятий поможет сформировать более качественное представление об экологическом состоянии бассейна реки Нарва и позволит соответствующим органам, отвечающим за формирование и реализацию политики, принять обоснованные и квалифицированные решения о мерах, которые необходимо предпринять для смягчения вредного воздействия загрязняющих веществ в бассейне реки Нарва. Что касается рыбных запасов, ожидается, что будет вестись более качественное сотрудничество и мониторинг рыбных запасов в бассейне реки Нарва, чтобы понять общее состояние рыбных запасов и, при необходимости, отметить инвазивные виды, которые вредны для окружающей среды. Ожидается, что финансируемые проекты будут способствовать применению лучших практик в области мониторинга и реагирования на общие вызовы.

Конкретные мероприятия в рамках данной КЦ могут включать следующее:

1. Разработка приграничных методологий, решений и строительство/реконструкция инфраструктуры.
2. Разработка, апробирование в пилотном режиме или тестирование мероприятий или инновационных инструментов для решения проблем экологического здоровья, мониторинга загрязнения / рыбных запасов в водных бассейнах программной территории, уделяя особое внимание бассейну реки Нарва.
3. Обмен лучшими практиками и продвижение устойчивых практик среди соответствующих заинтересованных сторон.

2.2.3. Индикаторы

Индикаторы продуктов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество
- Новые или модернизированные мощности по очистке сточных вод

Индикаторы результатов

- Решения, внедренные или масштабируемые организациями
- Организации, ведущие приграничное сотрудничество после завершения проекта
- Численность населения, подключенного к улучшенному коммунальному водоснабжению

2.2.4. Основные целевые группы

Основные целевые группы включают:

- научные сети;
- образовательные учреждения;
- граждане;
- кластеры / сети в сфере рыболовства;
- региональный и государственный секторы;
- предприятия.

2.3. Приоритет 3:

Увеличение объёмов сортировки и переработки бытовых отходов

2.3.1. Конкретная цель (КЦ (vi)): Содействие переходу к экономике с повторным использованием ресурсов

2.3.2. Соответствующие виды мероприятий

Выбор конкретной цели «содействие переходу к экономике с повторным и более эффективным использованием ресурсов» основан на экологических проблемах, стоящих перед программной территорией, и экономическом потенциале циркулярной экономики на территории программы. Выбор также основан на том, что экономика замкнутого цикла все еще находится на ранних стадиях развития на программной территории. Таким образом, мероприятия в этом направлении должны основываться на комплексном подходе к развитию циркулярной экономики на территории программы, включая мероприятия по сокращению отходов и увеличению переработки, налаживанию межотраслевых отношений, развитию сотрудничества между городами и сельской местностью, исследованию новых бизнес-моделей и оценке возможностей и рисков для развития экономики замкнутого цикла в программной зоне. Мероприятия также должны продвигать «циркулярные концепции», чтобы стимулировать изменения в поведении потребителей.

Ожидается, что мероприятия будут способствовать росту экономики замкнутого цикла на территории действия программы, продвигать более качественное управление отходами и более здоровые практики потребления, создавать трансграничные сети, которые будут способствовать деловой активности и росту в экономике замкнутого цикла, повышению осведомленности, а также продвигать инновации и новые бизнес-модели в смежных областях, таких как биоэкономика, энергетический сектор и т. д.

Поддерживаемые мероприятия могут включать следующее:

1. Разработка и обмен лучшими практиками и решениями для поддержки перехода к экономике замкнутого цикла.
2. Развитие приграничных сетей и консультационных услуг для заинтересованных сторон в сфере циркулярной экономики. Мероприятия могут включать: кластерное взаимодействие, нетворкинг, развитие мероприятий по повышению компетентности для государственных и частных заинтересованных сторон с целью расширения циркулярных практик в их сферах влияния, информационные пункты.
3. Продвижение новых или масштабированных бизнес-моделей. Мероприятия включают: тестирование в пилотном режиме новых бизнес-идей и технологий, финансирование программ акселерации, хакатоны или аналогичные программы масштабирования для развития новых, инновационных бизнес-моделей в экономике замкнутого цикла.

4. Повышение осведомленности и расширение возможностей граждан для принятия мер в отношении экономики замкнутого цикла. Мероприятия должны способствовать изменению поведения отдельных лиц и сообществ в отношении обращения с отходами и переработки.
5. Разработка и интеграция решений «умный город», «умная деревня» и «умный регион» на территории программы посредством: расширения доступа к лучшим практикам и знаниям посредством обмена опытом, учебных визитов, сетевых мероприятий, тестирования пилотных проектов и новых технологий.
6. Поддержка деятельности по развитию бизнеса в секторах биоэкономики и «зеленых технологий». Мероприятия могут включать: тестирование в пилотном режиме новых бизнес-идей и технологий, кластерное взаимодействие, хакатоны, программы акселерации и другие подходящие программы поддержки бизнеса.

2.3.3. Индикаторы

Индикаторы продуктов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество
- Совместно разработанные решения

Индикаторы результатов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество после завершения проекта
- Решения, внедренные или масштабируемые организациями

2.3.4. Основные целевые группы

К основным целевым группам относятся:

- региональный и местный государственный сектор;
- компании регионального развития;
- частные компании;
- торгово-промышленные палаты;
- неправительственные организации;
- общественные организации;
- образовательные и научно-исследовательские учреждения.

2.4. Приоритет 4:

Улучшение экологической ситуации на территории программы

2.4.1. Конкретная цель (КЦ (vii): содействие охране окружающей среды и биоразнообразия, развитию зеленой инфраструктуры, в частности, в городской среде, а также снижению уровня загрязнения окружающей среды

2.4.2. Соответствующие виды мероприятий

Конкретная цель «Содействие охране окружающей среды и биоразнообразия, развитию зеленой инфраструктуры, в частности, в городской среде, а также снижению уровня загрязнения окружающей среды» была выбрана для программной территории с целью охраны ее биоразнообразия и природных ресурсов.

Мероприятия должны быть посвящены вопросам изменения климата, человеческих и промышленных факторов, которые приводят к загрязнению, особенно в водосборном бассейне реки Нарва, городской и сельской зеленой инфраструктуры и их развития, а также стратегического применения концепций «умный город» и «умная деревня» для обеспечения устойчивого развития и использования природных ресурсов. Целью этих мероприятий должна быть разработка стратегических рамок, особенно для развития зеленой инфраструктуры, а также выработка лучших практик в области сокращения загрязнения воздуха, почвы и воды.

Ожидаемая польза для территории программы – это повышение/поддержание уровня биоразнообразия, улучшение условий для природных зон, разработка стратегий, структур и передовых методов в области развития зеленой инфраструктуры, которые помогут управлять этим зарождающимся трендом на территории программы. С этой целью должны быть обеспечены практические природоохранные мероприятия и мероприятия по повышению компетентности для соответствующих заинтересованных сторон, чтобы способствовать развитию зеленой инфраструктуры на программной территории. Также ожидается, что в рамках мероприятий будут применяться концепции «умного города» и «умной деревни» к стратегиям местного развития, будут тестироваться или внедряться новые проекты или инновационные идеи, которые способствуют устойчивости и сохранению биоразнообразия в городских и сельских условиях.

Проектная деятельность может включать:

1. Обмен и разработка практик, поддерживающих естественное биоразнообразие и сводящих к минимуму негативное воздействие угрожающих факторов.
2. Реализация совместных приграничных мероприятий для улучшения зеленой инфраструктуры и охраны природы на местном уровне. Мероприятия могут включать: развитие приграничного апробирования и тестирования совместных действий и инвестиций в охрану природы и сохранение биоразнообразия; поддержку приграничных исследований и мероприятий, которые гармонизируют управление совместными экологическими ресурсами.
3. Развитие зеленой инфраструктуры в приграничных регионах.

2.4.3. Индикаторы

Индикаторы продуктов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество
- Совместно разработанные решения

Индикаторы результатов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество после завершения проекта
- Решения, внедренные или масштабируемые организациями

2.4.4. Основные целевые группы

- Региональный или местный государственный сектор;
- компании регионального развития;
- частные компании;
- организации поддержки бизнеса, ассоциации, торгово-промышленные палаты;
- неправительственные организации;
- общественные объединения;
- образовательные и научно-исследовательские учреждения.

Стратегическая цель 4: Более социально-ориентированная Европа

2.5. Приоритет 5: Укрепление сотрудничества в сфере приграничного туризма на территории действия программы

2.5.1. Конкретная цель (КЦ (vi)): повышение роли культуры и туризма в экономическом развитии, социальной интеграции и социальных инновациях

2.5.2. Соответствующие виды мероприятий

Данная цель направлена на продвижение культурного, экологически чистого и рекреационного туризма на территории действия программы, а также на поддержку разумного использования материального и нематериального культурного наследия, включая их потенциал для туризма и отдыха. Баланс между сохранением и развитием существующего наследия, включая морское наследие, является ключевым компонентом в создании передовых услуг и мероприятий, которые помогают повысить их видимость для посетителей и повысить коллективное самосознание и значимость местных сообществ. Также следует учитывать необходимость продвижения социальной интеграции и инноваций посредством новых решений в сфере туризма и приграничного сотрудничества.

Мероприятия должны быть направлены на разработку устойчивых и экологически чистых туристических продуктов и услуг, основанных на разнообразном природном и культурном наследии программной территории, например туристических маршрутов, совместных предложений, объединенных брендов и т. д. Помимо нацеленности на разработку новых туристических маршрутов, пакетов и продуктов, должны также приниматься во внимание многочисленные культурные объекты, составляющие природное или культурное наследие, которые являются неотъемлемыми компонентами совместных туристических продуктов или услуг. Одним из приоритетов здесь может стать выравнивание уровня туристической инфраструктуры по обе стороны границы и улучшение туристической инфраструктуры на берегу Чудского озера, включая водные и железно дорожные коммуникации. Следует обратить внимание на интеграцию технологий и инновационных решений для продвижения туризма и привлекательности программной территории. При этом необходимо также учитывать необходимость социальной интеграции и продвижения инновационных решений в этой области.

Возможные мероприятия:

- 1) Маркетинг созданных продуктов и услуг, различные виды маркетинговых мероприятий и деятельности, особенно с целью продвижения территорий за пределами крупных городов.
- 2) Усиление приграничного элемента сотрудничества в туристическом секторе.
- 3) Разработка совместных туристических продуктов и услуг, таких как приграничные туристические маршруты, в которых будет уделяться большее внимание районам за пределами крупных городов и доступности маршрутов.
- 4) Разработка общих технологических решений для повышения качества туристических услуг и продуктов.
- 5) Охрана и/или сохранение материального культурного наследия с туристическим потенциалом.
- 6) Повышение доступности устойчивого туризма.
- 7) Улучшение состояния железнодорожных и водных коммуникаций, включая малых портов и их функционирования в регионе для развития водного туризма, работа над совместными маршрутами водного туризма на территории действия программы.

2.5.3 Индикаторы

Индикаторы продуктов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество

- Совместно разработанные решения

Индикаторы результатов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество после завершения проекта
- Решения, внедренные или масштабируемые организациями

2.5.4. Основные целевые группы

К основным целевым группам относятся:

- Общественные организации;
- профессиональные организации;
- участники региональных и тематических туристических кластеров;
- местные сообщества;
- региональные и местные органы государственной власти;
- МСП;
- организации регионального развития;
- неправительственные организации;
- туристы.

Особая цель Интеррег 1: Более эффективное управление сотрудничеством

2.6. Приоритет 6:

Улучшение общественных услуг в приграничной зоне

2.6.1. Конкретная цель КЦ (i): укрепление институционального потенциала государственных органов, в частности тех, которым поручено управлять конкретной территорией, а также заинтересованных сторон

2.6.2. Соответствующие виды мероприятий

Повышение институционального потенциала органов государственной власти важно для приграничного сотрудничества между Эстонией и Россией. Это дает возможности для поддержки совместного планирования и стратегического развития, необходимых для реализации всех других целей программы. Кроме того, это также способствует укреплению связей между органами власти России и Эстонии, расширению административного сотрудничества и развитию управленческих структур на территории действия программы.

К целевым темам относятся в том числе экология, муниципальное и городское планирование, сохранение и реновация объектов наследия, туризм, спорт и возможности проведения досуга, продвижение культурных мероприятий, цифровизация услуг, обязательное образование и образование по интересам.

Подлежащие поддержке мероприятия должны способствовать улучшению управления приграничными территориями. К ним можно отнести в том числе следующее:

- 1) Организация мероприятий, направленных на нетворкинг, обмен опытом, установление контактов, генерацию идей, мозговой штурм с целью улучшения культурных, профессиональных связей и т. Д.

- 2) Мероприятия по обучению и повышению потенциала государственных органов и поставщиков общественных услуг.
- 3) Развитие услуг, предлагаемых государственными органами и другими организациями.
- 4) Повышение эффективности трансграничного сотрудничества и управления пунктами пересечения границы, включая повышение качества услуг и их доступности.
- 5) Сведение воедино исследований, аналитических материалов, составление учебных материалов.

2.6.3. Индикаторы

Индикаторы продуктов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество
- Проекты, поддерживающие приграничное сотрудничество для развития связей между городом и деревней

Индикаторы результатов

- Организации, ведущие приграничное сотрудничество после завершения проекта
- Совместные стратегии и планы действий, принятые организациями

2.6.4. Основные целевые группы

Основные целевые группы:

- Местные и региональные власти;
- органы государственной власти;
- неправительственные организации;
- предприятия;
- местное население.

2.7. Приоритет 7:

Расширение приграничного сотрудничества на приграничных территориях

2.7.1. Конкретная цель (КЦ (iii)): укрепление взаимного доверия, в частности поощряя укрепление отношений между народами

2.7.2. Соответствующие виды мероприятий

Территория программы обладает огромным потенциалом для содействия развитию общественных инициатив и сотрудничества. Взаимодействие между людьми является неотъемлемой частью всех приоритетов. Однако оно требует особого внимания для усиления местного приграничного сотрудничества. Существующий потенциал, дополненный новыми участниками, позволит реализовать широкий спектр небольших точечных операций и новых инициатив для местного развития, которые создают и укрепляют инициативы по принципу «снизу вверх» и обеспечивают основу для потенциальных более крупных инициатив в будущем. Людей на территории действия Программы объединяют различные культурные, экономические и профессиональные связи, что делает важным поощрение сотрудничества и укрепление взаимного доверия.

Подлежащие поддержке мероприятия должны укреплять кооперационные связи между людьми на приграничных территориях с акцентом на совместно осуществляемые действия. Таким образом, стоит

уделить внимание поиску точек соприкосновения между сообществами по обе стороны границы и предоставлению средств для совместного сотрудничества и сближению обеих сторон. Целевые темы включают, помимо прочего, молодежные инициативы, развитие молодежного предпринимательства, творческие и культурные мероприятия, сбор и продвижение (нематериального) культурного наследия, социальные инициативы, образовательные и научные проекты, включая просветительскую деятельность по вопросам охраны окружающей среды, а также спорт.

Возможные мероприятия могут включать следующее:

- 1) Повышение осведомленности людей и сообществ, проживающих на территории действия Программы.
- 2) Организация мероприятий, объединяющих людей по обе стороны границы.
- 3) Привлечение новых знаний и адаптация передового опыта из других программ и областей. Обмен знаниями, обучение и деятельность по развитию компетенций в различных областях, включая здравоохранение, социальную помощь, культуру, спорт.
- 4) Активизация участия населения в социальных инициативах, в том числе развитие волонтерских движений.

2.7.3. Индикаторы

Индикаторы продуктов

- Участие в совместных приграничных мероприятиях
- Совместно организованные общественные приграничные мероприятия
- Участие в совместных мероприятиях по продвижению гендерного равенства, равных возможностей и социальной интеграции
- Совместно разработанные решения

Индикаторы результатов

- Участие в совместных приграничных мероприятиях после завершения проекта

2.7.4. Основные целевые группы

Основные целевые группы включают:

- Местное население;
- неправительственные организации;
- частные предприятия и государственные органы;
- местное управление.

3. Коммуникация и визуализация

В рамках программы осуществляются информационно-коммуникационные мероприятия в целях достижения следующей **общей цели**: программа должна иметь положительный имидж и является хорошо известным, надежным партнером и участником развития программной территории посредством приграничного сотрудничества (ПС), а также хорошо узнаваема среди широкой общественности в странах-участницах.

Коммуникационные цели (КЦ):

Коммуникационная цель 1: Повышение осведомленности о Программе для привлечения широкого круга соискателей

- Содействовать продвижению приграничного сотрудничества, его ценностей и возможностей финансирования Программы среди целевых групп на территории программы.

Коммуникационная цель 2: Предоставление достаточной информации заявителям и бенефициарам для качественных проектных заявок

- Получить значительное количество проектных заявок хорошего качества со всей территории Программы
- Оказывать всестороннюю поддержку заявителям и бенефициарам на всех этапах реализации проекта

Коммуникационная цель 3: Повышение осведомленности о достижениях приграничного сотрудничества, Программы, проектов

- Продвигать достижения и преимущества приграничного сотрудничества для демонстрации прозрачного использования средств Программы
- Поддерживать бенефициаров в повышении осведомленности о достижениях проектов
- Сотрудничать с другими программами приграничного сотрудничества для более широкого синергетического эффекта
- Капитализировать результаты реализованных проектов
- Обеспечивать адекватную визуализацию Программы и вклада ЕС, стран-участниц, Эстонии и России.

Коммуникационная цель 4: Эффективная внутренняя коммуникация для успешной реализации Программы и проектов

- Обеспечить эффективную коммуникацию для успешного управления Программой, в т.ч. проектами
- Обеспечить обмен информацией между заинтересованными сторонами (Европейской комиссией и органами управления Программы, а также представителями Эстонской Республики и Российской Федерации).

Целевая аудитория

Подразделяется на три основные группы:

1. Потенциальные и фактические заявители, партнеры и бенефициары
2. Заинтересованные стороны Программы (органы управления Программой, институты ЕС и т. д.)
3. Более широкая общественность (представители СМИ, местные, региональные и национальные органы власти, другие программы приграничного сотрудничества, МСП, НПО, местные жители и т. д.)

Каналы коммуникации и охват социальных сетей

Основные используемые каналы:

- Веб-сайт: будет создан в течение 6 месяцев с момента утверждения Программы. Это официальный информационный канал для потенциальных заявителей и партнеров, бенефициаров, соответствующих заинтересованных сторон и общественности, отражающий информацию о целях, мероприятиях, имеющихся возможностях финансирования, руководящих принципах и достижениях Программы. Он содержит актуальную информацию об органах управления Программы, соответствующих решениях, проектах, получивших поддержку, новостях, событиях, инструменте поиска партнеров и т. д.
- Социальные сети: для возможности эффективно донести информацию о Программе и ее новости до различной аудитории на территории Программы и за ее пределами с целью сделать поддерживаемую деятельность более заметной.
- Мероприятия: стартовое мероприятие с возможностями поиска партнеров, семинары, вебинары, рекламные кампании, заключительное мероприятие, налаживание контактов с другими программами приграничного сотрудничества и Interreg, институтами.
- Публикации: печатные и электронные материалы, такие как буклеты, информационные бюллетени, брошюры, презентации семинаров, информационные материалы и т. д.
- СМИ: печатные СМИ, радиовещательные и онлайн-СМИ и т. д. с целью повышения осведомленности о Программе.
- Совместная информационная система (JeMS) для подготовки и подачи проектных предложений, отчетности, хранения необходимой информации о Программе и проекте и официального общения с бенефициарами.
- Прямое общение: переписка, встречи.

Для повышения осведомленности и усиления узнаваемости будет разработаны средства индивидуализации Программы. Подробные правила и рекомендации по вопросам коммуникации и визуализации будут описаны в Руководстве для подтверждения поддержки из средств Программы.

Индикаторы для мониторинга и оценки

Следующие индикаторы могут использоваться для мониторинга и оценки коммуникационной деятельности (перечень может быть расширен):

- Количество организаций на мероприятиях для заявителей, в т.ч. на мероприятиях по поиску партнеров
- Количество уникальных организаций в поданных заявках
- Доля проектных заявок, которые после оценки качества имеют балл выше установленного порога
- Количество мероприятий, проведенных для заявителей, бенефициаров, широкой общественности
- Количество посещений веб-страницы в год
- Количество тематических публикаций в год